



KOMENDANT

Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej
im. 27 Wołyńskiej Dywizji Armii Krajowej

Chełm, dnia 11... marca 2016 r.

Egz. nr 2...

NA-NK-1601/2016

17 MAR. 2016

Pan [redacted]

ul. [redacted]

Chełm

17.03.2016

W odpowiedzi na Pana wystąpienie, które w dniu 2 lutego 2016 r. za pośrednictwem Inspektoratu Kontroli i Audytu Wewnętrznego Komendanta Głównego Straży Granicznej wpłynęło na adres Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej w Chełmie uprzejmie informuję, że treść pisma zakwalifikowano w kategoriach petycji i procedowano w oparciu o przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹ (Dz. U. z 2014 r., poz. 1195).

Przedmiotem petycji zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Z uwagi na przekazaną treść, Pana wystąpienie rozpatrywano w zakresie żądania przeglądu przebiegu rekrutacji do służby w Nadbużańskim Oddziale Straży Granicznej, co odniesiono do okresu, w którym posiadał Pan status kandydata do służby w Straży Granicznej.

W sferze żądania o szczegółowy przegląd ogólnej rekrutacji w Nadbużańskim Oddziale Straży Granicznej uprzejmie informuję, że ten obszar działalności jest uregulowany procedurami i na poziomie jednostki organizacyjnej na bieżąco monitorowany w ramach transparentności i przejrzystości postępowania kwalifikacyjnego, pisemnymi decyzjami Komendanta Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej. Decyzje określają skład zespołu przeprowadzającego wstępne rozmowy kwalifikacyjne z kandydatami ubiegającymi się do służby w Nadbużańskim Oddziale Straży Granicznej.

Postępowanie kwalifikacyjne do służby w Straży Granicznej reguluje ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej² (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r., poz. 1402, z późn. zm.) oraz Rozporządzenie MSWiA z dnia 10 lutego 2006 roku w sprawie przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Straży Granicznej³ (Dz. U. z 2006 r. Nr 23, poz. 175, z późn. zm.).

¹ Zwana dalej ustawą o petycjach.

² Zwana dalej ustawą o Straży Granicznej.

³ Zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego.

Omawiane postępowanie ma na celu ustalenie, czy kandydat ubiegający się o przyjęcie do służby w Straży Granicznej spełnia określone w art. 31 ust. 1 ustawy o Straży Granicznej warunki do pełnienia służby w Straży Granicznej oraz określenie jego predyspozycji i przydatności do tej służby.

Służbę w Straży Granicznej może pełnić osoba posiadająca wyłącznie obywatelstwo polskie, która w dniu przyjęcia do służby nie przekroczyła wieku 35 lat.⁴ W szczególnie uzasadnionych przypadkach, ze względu na posiadanie kwalifikacji lub umiejętności przydatnych do pełnienia służby w Straży Granicznej, kandydat niespełniający ww. warunku, może być przyjęty do służby w Straży Granicznej za zgodą Komendanta Głównego Straży Granicznej. Służbę w Straży Granicznej może pełnić osoba: o nieposzlakowanej opinii, niekarana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, korzystająca w pełni z praw publicznych, posiadająca co najmniej średnie wykształcenie, posiadająca zdolność fizyczną i psychiczną do służby, gotowa podporządkować się szczególnej dyscyplinie, dająca rękojmię zachowania tajemnicy stosownie do wymogów określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych, posiadająca uregulowany stosunek do służby wojskowej (warunek nie dotyczy kobiet oraz absolwentów szkół wyższych), która podda się procedurze kwalifikacyjnej i zda egzamin w jednym z ośrodków szkolenia SG.

Decyzje o przyjęciu do służby podejmują: Komendant Główny Straży Granicznej, komendanci oddziałów Straży Granicznej, komendanci ośrodków Straży Granicznej oraz komendanci ośrodków szkolenia Straży Granicznej.

Zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy o Straży Granicznej osoby zainteresowane służbą w naszej formacji poddawane są postępowaniu kwalifikacyjnemu wg trybu określonego w rozporządzeniu w sprawie przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego. Postępowanie kwalifikacyjne wobec kandydata do służby w Straży Granicznej odbywa się w dwóch etapach, z których pierwszy rozpoczyna się od złożonego pisemnego podania kandydata o przyjęcie do służby do wybranej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, która prowadzi rekrutację. Do złożonego przez kandydata podania o przyjęcie do służby w Straży Granicznej (kierowanego do komendanta wybranego oddziału/ ośrodka/ ośrodka szkolenia SG lub Komendanta Głównego Straży Granicznej - w przypadku ubiegania się o przyjęcie do służby w Komendzie Głównej Straży Granicznej), należy dołączyć: wypełniony kwestionariusz osobowy, dwie aktualne, kolorowe fotografie w formacie wymaganym do dowodu osobistego, kserokopię dowodu osobistego, kserokopię książeczki wojskowej, o ile kandydat jest objęty ewidencją wojskową, kserokopię świadectw pracy lub służby z poprzednich miejsc pracy lub służby, o ile wcześniej kandydat pozostawał w stosunku pracy lub służby, kserokopię aktualnego zaświadczenia o niekaralności z Krajowego Rejestru Karnego, wydanego nie wcześniej niż przed sześcioma miesiącami od dnia złożenia podania o przyjęcie do służby - tylko w przypadku kandydatów posiadających aktualne poświadczenie bezpieczeństwa upoważniające do dostępu do informacji niejawnych, kserokopie dokumentów potwierdzających posiadane wykształcenie i kwalifikacje zawodowe, w tym specjalistyczne, kserokopie odpisów skróconego aktu urodzenia kandydata oraz skróconego aktu małżeństwa (jeśli dotyczy to kandydata), kserokopię paszportu, o ile kandydat go posiada.

⁴ Przepisu nie stosuje się do osób o których mowa w art. 61 ust. 1 i 1a ustawy o Straży Granicznej.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego przełożony właściwy w sprawach postępowania może odmówić poddania kandydata postępowaniu albo odstąpić w każdym czasie od jego prowadzenia, jeżeli prowadzenie postępowania nie znajduje uzasadnienia w potrzebach służbowych Straży Granicznej.

Wspomniany etap w dalszej kolejności obejmuje przeprowadzenie wstępnej rozmowy kwalifikacyjnej pozwalającej w szczególności na ocenę umiejętności autoprezentacji, poprawności w formułowaniu myśli, umiejętności nawiązywania kontaktu, poziomu elokwencji, a także poznanie zainteresowań kandydata, zakresu posiadanej wiedzy o Straży Granicznej oraz motywacji do podjęcia służby. Następnie dokonuje się sprawdzeń w ewidencjach, rejestrach i kartotekach prawdziwości danych zawartych w kwestionariuszu osobowym, przeprowadza się badania psychologiczne, których celem jest określenie predyspozycji intelektualnych i osobowościowych kandydata oraz badania psychofizjologicznego. Kandydata, który uzyskał ocenę pozytywną ze wstępnej rozmowy kwalifikacyjnej komórka kadrowa zapoznaje z zasadami przeprowadzania i oceny testu sprawności fizycznej oraz przeprowadza próbny test sprawności fizycznej, który realizuje się co najmniej 7 dni przed terminem rozpoczęcia drugiego etapu postępowania. Udział w próbnym teście sprawności fizycznej nie jest obowiązkowy.

Po uzyskaniu przez kandydata oceny pozytywnej ze wstępnej rozmowy kwalifikacyjnej w stosunku do kandydata przeprowadza się też odpowiednie postępowanie sprawdzające określone w przepisach ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. Nr 182, poz. 1228, ze zm.). Pierwszy etap postępowania kończy się oceną kandydata i wystawieniem opinii w przedmiocie jego dopuszczenia do drugiego etapu postępowania. O czym kandydat informowany jest pisemnie z podaniem terminu i miejsca przeprowadzenia drugiego etapu postępowania kwalifikacyjnego.

Drugi etap obejmuje przystąpienie przez kandydata do egzaminów w jednym z ośrodków szkolenia Straży Granicznej (Koszalin albo Kętrzyn) przed komisją kwalifikacyjną powołaną przez Komendanta Głównego Straży Granicznej. Procedura obowiązująca w drugim etapie przeprowadzana jest w jeden dzień. Zakwaterowanie i dojazd do ośrodka szkolenia Straży Granicznej w wyznaczonym terminie odbywa się na koszt kandydata. Omawiany etap postępowania składa się z testu pisemnego z zakresu wiedzy ogólnej, testu pisemnego ze znajomości wybranego języka obcego (angielskiego, niemieckiego, rosyjskiego, francuskiego lub ukraińskiego), testu sprawności fizycznej i rozmowy kwalifikacyjnej.

Ponadto, po drugim etapie postępowania następuje ustalenie zdolności fizycznej i psychicznej kandydata do służby, przez komisję lekarską o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o Straży Granicznej.

Warunkiem uznania kandydata za spełniającego określone w ustawie o Straży Granicznej warunki do pełnienia służby w naszej formacji oraz wykazującego predyspozycje i przydatność do tej służby jest spełnienie łącznie następujących wymagań: otrzymanie pozytywnej oceny z pierwszego etapu postępowania; osiągnięcie minimum 12 punktów w drugim etapie postępowania; uzyskanie orzeczenia o zdolności fizycznej i psychicznej do służby w Straży Granicznej wydanego przez komisję lekarską, ustalenie, że kandydat daje rękojmnię zachowania tajemnicy (stosownie do wymogów określonych w przepisach ustawy o ochronie informacji niejawnych).

Kandydata zawiadamia się pisemnie o zakończeniu postępowania i o jego wyniku. Osoby przyjęte do służby w Straży Granicznej, po ukończonym szkoleniu zapoznawczym kierowane są na szkolenia do jednego z ośrodków szkolenia Straży Granicznej.

W swoim wystąpieniu podnosi Pan, iż cyt.: „(...) podczas (...) około piętnastu razy gdzie składałem dokumenty o przyjęcie mnie do służby przygotowawczej w Nadbużańskim Oddziale Straży Granicznej, każdorazowo zdawałem proces testów psychologicznych, testów sprawnościowych, zawieszano moją kandydaturę z odmownym przyjęciem (...)”.

Informuję, że dokumentacja kandydatów nieprzyjętych do służby - zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt Straży Granicznej⁵ posiada kategorię archiwalną „Bc”, co oznacza, że stanowi dokumentację o krótkotrwałym znaczeniu praktycznym podlegającą brakowaniu po jej wykorzystaniu.

W związku z powyższym Nadbużański Oddział Straży Granicznej nie dysponuje Pana dokumentacją związaną z prowadzonymi postępowaniami kwalifikacyjnymi. Podlegała ona - na mocy przepisów kancelaryjnych i przepisów wprowadzających ww. jednolity rzeczowy wykaz akt w Straży Granicznej komisijnemu zniszczeniu.

Jednakże, z posiadanych przez Wydział Kadr i Szkolenia Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej informacji wynika, że od 01.01.2012 r. do chwili obecnej, ubiegał się Pan ośmiokrotnie o przyjęcie do służby w Nadbużańskim Oddziale Straży Granicznej. W trakcie wspomnianych procesów rekrutacyjnych, na różnych jego etapach, uzyskiwał Pan wynik postępowania, na podstawie którego Komendant Nadbużańskiego Oddziału SG odstępował od dalszego prowadzenia wobec Pana postępowania kwalifikacyjnego.

Jak ustalono, w 2012 r. przeprowadzono z Panem rozmowę kwalifikacyjną, która jak wcześniej wskazano pozwalała w szczególności na ocenę umiejętności autoprezentacji, poprawności w formułowaniu myśli, umiejętności nawiązywania kontaktu, poziomu elokwencji, a także poznania zainteresowań, zakresu kwalifikacji zawodowych i posiadanej wiedzy o Straży Granicznej oraz motywacji do podjęcia służby. Uzyskał Pan wówczas niewystarczający wynik rozmowy kwalifikacyjnej, który nie pozwolił na przejście do kolejnej fazy pierwszego etapu kwalifikacyjnego.

Natomiast, w okresach późniejszych w pierwszych etapach postępowania kwalifikacyjnego w ramach którego, dokonywany był przegląd i przeprowadzane były sprawdzenia kompletności złożonych przez Pana dokumentów, nie było uzasadnienia dla uwzględnienia Pana kandydatury w potrzebach służbowych Nadbużańskiego Oddziału SG, dlatego Komendant Nadbużańskiego Oddziału SG w Chełmie:

- trzykrotnie w 2013 roku,
- dwukrotnie w 2014 roku,
- dwukrotnie w 2015 roku,

na podstawie § 6 ust. 1⁶ rozporządzenia w sprawie przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego, odstąpił od dalszego prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego wobec Pańskiej kandydatury. Nie potwierdzono natomiast aby przystępował Pan do badań psychologicznych czy testów sprawnościowych w Nadbużańskim Oddziale Straży Granicznej.

⁵ Stanowiącym załącznik do decyzji nr 236 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 13 listopada 2014 r. (Dz. Urz. KGSG z 2014 r., poz. 122).

⁶ Przełożony właściwy w sprawach postępowania może odmówić poddania kandydata postępowaniu albo odstąpić w każdym czasie od jego prowadzenia, jeżeli prowadzenie postępowania nie znajduje uzasadnienia w potrzebach służbowych Straży Granicznej.

Dla zobrazowania skali prowadzonych postępowań uprzejmie informuję, że w okresie od 2012 r. do 2015 r. przeprowadzono w Nadbużańskim Oddziale Straży Granicznej 9020 postępowań kwalifikacyjnych, z których 601 zakończyło się przyjęciem do służby.

Jak wskazano na wstępie przedmiotem petycji może być w szczególności żądanie dotyczące zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W myśl powyższego, zgodnie z Pana żądaniem podjęto działania w sprawie dotyczącej Pana osoby jako podmiotu wnoszącego petycję. Nie ma jednak możliwości dokonania szczegółowego przeglądu Pana dokumentów rekrutacyjnych z uwagi na to, iż wspomniane wyżej przepisy kancelaryjne nakładają obowiązek niszczenia dokumentacji kandydatów nieprzyjętych do służby.

Jednocześnie, Pana żądanie w zakresie wzięcia Pańskiej kandydatury na funkcjonariusza Straży Granicznej „według składanych dokumentów” nie może być rozpatrywane w innym trybie niż postępowanie kwalifikacyjne, nie może zatem stanowić przedmiotu petycji. Petycja nie jest narzędziem weryfikacyjnym mającym charakter środka zaskarżalnego stosowanego w postępowaniu kwalifikacyjnym lub po jego zakończeniu przez kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Straży Granicznej, ponieważ przepisy dotyczące postępowania kwalifikacyjnego nie przewidują takiego środka, z zastrzeżeniem § 20 ust. 3 rozporządzenia w sprawie przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego (dotyczy zastrzeżeń do przebiegu czynności drugiego etapu postępowania lub do wyników uzyskanych w tym etapie). Szczegółowy tryb i etapy postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Straży Granicznej został uregulowany w przepisach. Zatem przepisy ustawy o petycjach nie mogą zastąpić lub mieć uprzywilejowanej pozycji albo gwarantować przychylność w procedowaniu rekrutacyjnym, wg omawianych przepisów regulujących postępowanie kwalifikacyjne do służby w Straży Granicznej, które też nie są gwarantem przyjęcia kandydatów do służby. Tym samym przesłana petycja nie może stanowić lub zastąpić prośby o przyjęcie do służby i gwarantować podjęcie przez organ określonego rozstrzygnięcia w Pana sprawie.

Słuszność powyższego znajduje uzasadnienie w § 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego, w którym przewidziano możliwość odmówienia przez przełożonego właściwego w sprawach postępowania poddania kandydata postępowaniu albo odstąpienia w każdym czasie od jego prowadzenia, jeżeli prowadzenie postępowania nie znajduje uzasadnienia w potrzebach służbowych Straży Granicznej. Jest to autonomiczna i niezaskarżalna decyzja.

Biorąc pod uwagę zebrany materiał oraz dokonane ustalenia w sprawie uprzejmie informuję, że treść przytoczonych przez Pana żądań nie może zostać uwzględniona.

Niemniej jednak negatywny wynik postępowań kwalifikacyjnych nie dyskwalifikuje Pana w przyszłości. W każdym czasie, w terminach naborów, może Pan ubiegać się ponownie o przyjęcie w szeregi funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Uprzejmie informuję, że liczba i terminy prowadzonych postępowań są uzależnione od istniejących w Komendzie Głównej Straży Granicznej, oddziałach Straży Granicznej, ośrodkach Straży Granicznej i ośrodkach szkolenia Straży Granicznej, potrzeb i możliwości w zakresie przyjęć do służby. Ogłoszenia o istniejących potrzebach w zakresie przyjęć

do służby, a także o wstrzymaniu przyjmowania podań kandydatów o przyjęcie do służby w Straży Granicznej oraz o uchyleniu wcześniejszego wstrzymania przyjęć tych podań, zamieszczane są w szczególności na stronach internetowych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, a także w siedzibach tych jednostek oraz upowszechniane w powiatowych urzędach pracy właściwych ze względu na siedzibę jednostki organizacyjnej.

W związku z tym, że nabór do służby w naszej formacji jest zdecentralizowany osoba zainteresowana powinna osobiście złożyć swoje podanie do wybranej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej.

Jednocześnie stosownie do treści art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach informuję, że sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

KOMENDANT
Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej
im. 27 Wołyńskiej Dywizji AK
gen. bryg. SG Wojciech SKOWRONEK

Wykonano w 2 egzemplarzach:

egz. nr 1 – adresat

egz. nr 2 – ad acta

Wyk. zespół WKiAW, Tel. (82) 5685125

Dnia: 17.03.2016 r.

ZPO

NACZELNIK
Wydziału Kadr i Szkolenia
Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej

17.03.2016.

NACZELNIK
Wydziału Kontroli i Audytu Wewnętrznego
Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej
im. 27 Wołyńskiej Dywizji AK

17.03.2016